

**Отчёт об исполнении областной программы  
«Противодействие коррупции в Ульяновской области»  
на 2019-2021 годы в первом полугодии 2019 года**

Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее - управление), исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (далее - ИОГВ), органами местного самоуправления Ульяновской области (далее - ОМСУ) в первом полугодии 2019 года осуществлялась реализация мероприятий областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 20.12.2018 г. № 665-П, по следующим основным направлениям:

снижение уровня коррупционности нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов;

создание условий для активного участия представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля, граждан в противодействии коррупции;

создание и развитие системы противодействия коррупции в системе органов государственной власти Ульяновской области и оказание содействия ОМСУ МО при создании ими системы противодействия коррупции;

обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

создание структуры управления государственной политикой в области противодействия коррупции. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления и контроля за реализацией Программы. Взаимодействие с правоохранительными органами по Ульяновской области по вопросам реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции.

В Ульяновской области на постоянной основе проводится работа, направленная на повышение качества проводимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, с привлечением к данной работе независимых экспертов, уполномоченных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – профильные независимые эксперты), а также представителей общественности и граждан.

В результате реализованного в последние годы комплекса мероприятий число профильных независимых экспертов в Ульяновской области увеличилось с 2 до 18 человек. В 2018 году в качестве независимых экспертов были аккредитованы такие организации, как Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата» и Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

28 ноября 2017 года издан указ Губернатора Ульяновской области № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» (далее –

указ Губернатора Ульяновской области).

В рамках реализации указа Губернатора Ульяновской области на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области создан раздел «Общественная и антикоррупционная экспертиза», предназначенный для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области.

Во исполнение пункта порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов и иных документов, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов администрации Губернатора Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области размещаются на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области, а также официальных сайтах органов местного самоуправления в Ульяновской области, в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза» с указанием наименования разработчика проекта, дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В отчётном периоде на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области размещено 389 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области (АППГ — 285), на официальных сайтах органов местного самоуправления Ульяновской области размещено 2094 проекта нормативных правовых актов, подготовленных администрацией и Советом депутатов муниципального образования Ульяновской области (АППГ — 1937).

Антикоррупционной экспертизе были подвергнуты 2461 проекта нормативных правовых актов (АППГ - 1384), из которых в 67 выявлены коррупциогенные факторы (АППГ - 85), которые были устранены разработчиками в ходе доработки проектов нормативных правовых актов, что свидетельствует о их качественной подготовке.

Непосредственно в первом полугодии 2019 года, государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области проведена правовая экспертиза в отношении 953 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области. Из них на 67 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области даны отрицательные правовые заключения, в том числе в связи с наличием в них коррупциогенных факторов.

Также в период первого полугодия 2019 года профильным независимым экспертом – юридическим лицом: Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее – УРО ООО «Ассоциация юристов России») по соответствующим обращениям прокуратур районов Ульяновской области проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 13 муниципальных правовых актов. В 8 из них выявлены коррупциогенные факторы.

В Ульяновской области в практику внедрены такие формы деятельности, как проведение Правительством Ульяновской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратурой Ульяновской области «круглых столов» с участием независимых экспертов, а также «прямых телефонных линий» и заключение с независимыми экспертами соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции.

В целях обучения руководителей и работников юридических служб

исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им организаций УРО ООО «Ассоциация юристов России» и государственно-правовое управление администрации Губернатора Ульяновской области, в первом полугодии проведены семинары, в том числе:

27 февраля 2019 года на площадке ОГБУ ДО «Дворец творчества детей и молодёжи» проведён обучающий практикум на тему: «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Участие в мероприятии приняли председатели муниципальных Общественных палат и Советов по вопросам общественного контроля, заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области О.В. Пименова, члены УРО ООО «Ассоциация юристов России» Р.Ф. Зяятдинов, главный советник департамента правовой экспертизы государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области и профильные независимые эксперты Р.М. Гибатдинов и Е.В. Артемьев.

В рамках обучающего практикума были рассмотрены такие вопросы, как правовые основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, некоторые результаты деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также информация о проводимой в Ульяновской области работе по повышению качества проведения антикоррупционной экспертизы и взаимодействию органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, представителей институтов гражданского общества и субъектов общественного контроля с профильными независимыми экспертами.

Также участникам мероприятия были продемонстрированы практические примеры проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

По завершении обучающего практикума приглашенные эксперты ответили на многочисленные вопросы председателей муниципальных Общественных палат и Советов по вопросам общественного контроля.

В рамках принятия практических мер, направленных на организацию эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, обобщение результатов проведения такой экспертизы, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы с представителями юридических служб органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области проведено 6 совещаний (5 аппаратных совещаний по видеоселектору и 1 выездное совещание 13 марта 2019 года в муниципальном образовании «Ульяновский район»). В ходе указанных мероприятий до сведения работников юридических служб органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области было доведено 8 обзоров изменений федерального законодательства и законодательства Ульяновской области в части решения органами местного самоуправления вопросов местного значения, а также 8 обзоров по актам прокурорского реагирования, вынесенных на муниципальные

правовые акты органов местного самоуправления Ульяновской области.

24 апреля 2019 года в Ульяновской области проведено обучение по теме: «Актуальные вопросы нормотворчества, правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов».

25 апреля 2019 проведено обучение специалистов юридических служб органов местного самоуправления Ульяновской области на тему: «Практика и проблемы применения законодательства о местном самоуправлении». Также проведена антикоррупционная экспертиза 10 муниципальных нормативных правовых актов по городу Ульяновску (выявлено 7 коррупциогенных факторов) и городу Димитровграду (выявлен 1 коррупциогенный фактор).

В мае 2019 года на площадке опорного вуза Ульяновской области – Ульяновского государственного университета в течении трех дней для муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» была реализована программа повышения квалификации «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям на муниципальной службе».

Слушателями программы повышения квалификации стали руководители и специалисты органов местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск».

Программа была реализована в целях получения муниципальными служащими дополнительных знаний о формах коррупции, особенностях её проявления и правовых механизмах противодействия ей.

В течении трех дней перед слушателями программы повышения квалификации о различных направлениях деятельности по противодействию коррупции рассказывали практики в профильных сферах работы. Среди них: О.В. Пименова, заместитель начальника Управления Минюста России по Ульяновской области, члены УРО ООО «Ассоциация юристов России»: О.В. Мальцева, директор департамента экономики, правовой и организационной работы Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области, Р.Ф. Заятдинов, главный советник департамента правовой экспертизы государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области и другие.

В частности, О.В. Пименова довела информацию о роли антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектах в системе мер противодействия коррупции, институте независимой антикоррупционной экспертизе.

О.В. Мальцева ознакомила слушателей с программами повышения квалификации об урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе, принятии мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на муниципальной службе, ответственности муниципальных служащих за коррупционные правонарушения, а также о предоставлении муниципальными служащими сведений о доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, проведении процедуры контроля за расходами муниципальных служащих и т.д.

Р.Ф. Заятдинов остановился на правовых и организационных основах

противодействия коррупции в Российской Федерации, основных направлениях государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе и практической деятельности, направленной на выявление, оценку и устранение зон коррупционных рисков в сферах деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им организаций.

Также в мае текущего года в Министерстве природы и циклической экономики Ульяновской области прошел обучающий семинар для руководителей организаций (лесничеств), подведомственных Министерству природы и циклической экономики Ульяновской области и сотрудников, ответственных за реализацию государственной политики в области противодействия коррупции в этих организациях, по теме «Реализация государственной политики в области противодействия коррупции в организациях».

В программе семинара были рассмотрены важные вопросы организации работы, направленной на предупреждение коррупции в организациях, признаки и виды коррупционных правонарушений, основания и порядок привлечения к ответственности за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, экономические механизмы противодействия коррупции, меры направленные на предупреждение коррупции в деятельности организаций и другие.

Семинар был нацелен на предоставление его слушателям информации, которая позволит на практике работы разработать и внедрить комплекс антикоррупционных мероприятий и обеспечить их эффективную реализацию. В ходе обучения сотрудники, ответственные за реализацию государственной политики в области противодействия коррупции в организациях и сами руководители, получили комплекс необходимых знаний и навыков. Слушателям семинара (40 участников), были предоставлены материалы в электронном виде, необходимые для разработки реализации антикоррупционной политики в своей организации.

24 мая 2019 года проведено обучение по теме: «Внедрение антимонопольного комплекса органами власти».

Для действующих на территории Ульяновской области профильных независимых экспертов 16 мая 2019 года Правительством Ульяновской области в лице государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области и управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области и прокуратурой Ульяновской области проведена «прямая телефонная линия».

В ходе «прямой телефонной линии» ко всем структурам, участвовавшим в её проведении, обратился профильный независимый эксперт Р.М. Гибатдинов.

В частности, государственно-правовому управлению администрации Губернатора Ульяновской области Р.М. Гибатдинов внёс следующие предложения:

1) все поступающие в адрес Правительства Ульяновской области обращения о недостатках рассмотрения заключений профильных независимых экспертов на регулярной основе обсуждать на заседаниях подкомиссии комиссии Ульяновской

области по законопроектной деятельности;

2) перенять опыт Республики Татарстан об установлении призового фонда для конкурса на лучшего эксперта (экспертную организацию), привлечённого (привлечённую) для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов;

3) включать профильных независимых экспертов в состав муниципальных комиссий по нормотворчеству.

21 июня 2019 года Управлением Минюста России по Ульяновской области совместно с прокуратурой Ульяновской области, государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области и управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области проведен «круглый стол» с действующими на территории Ульяновской области профильными независимыми экспертами.

В мероприятии приняли участие начальник управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области С.Г. Яшнова, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Ульяновской области М.А. Сосков, главный советник департамента правовой экспертизы государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области Р.Ф. Заятдинов, представители профильных независимых экспертов – юридических лиц: Е.С. Гришина – Исполнительный директор – руководитель аппарата Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и О.В. Ломакин – начальник юридического отдела Союза «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», действующие на территории Ульяновской области независимые эксперты – физические лица Е.В. Артемьев, Р.М. Гибатдинов, Н.Н. Каракозова, О.А. Шабанова, М.Г. Скопцова, А.Г. Сага, а также представители юридических служб исполнительных органов государственной власти Ульяновской области. По итогам работы «круглого стола» с действующими на территории Ульяновской области независимыми экспертами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принята резолюция.

В рамках её исполнения и в целях развития практики заключения соглашений с независимыми экспертами по вопросам взаимодействия и сотрудничества в сфере противодействия коррупции в ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области заключены 8 соглашений с действующими независимыми экспертами.

Также профильные независимые эксперты на системной основе (еженедельно) принимают участие в заседаниях подкомиссии комиссии Ульяновской области по законопроектной деятельности, комиссий (рабочих групп) по противодействию коррупции, созданных при исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, межведомственных комиссий по противодействию коррупции.

В целях реализации комплекса мероприятий по участию представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля, граждан, органами государственной власти и органами местного самоуправления,

Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, Общественной палатой Ульяновской области, правоохранительными и надзорными органами в Ульяновской области, во взаимодействии с управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, в первом полугодии 2019 году проведено более 4500 мероприятий обучающего и просветительского характера.

28 февраля 2019 года в Димитровградском инженерно-технологическом институте состоялся «круглый стол» на тему «Противодействие коррупции: правовое обеспечение и антикоррупционные стандарты поведения», в котором приняли участие представитель прокуратуры, профессорско-преподавательский состав.

3 мероприятия проведено на базе «Ульяновского государственного педагогического университета имени И.Н. Ульянова» - «круглый стол» на тему «Сравнительно-правовой анализ практик противодействия коррупции в зарубежных странах», представители Минюста выступили с лекцией «О роли и участии Минюста России в реализации государственной политики в противодействии коррупции», открытое занятие «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов как предупредительный инструмент в системе мер по профилактике коррупции».

24 апреля прошёл Четвёртый открытый форум Прокуратуры Ульяновской области, посвящённый вопросам борьбы с коррупционными правонарушениями и преступлениями, исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе. Один из вопросов был посвящён совершенствованию системы общественного контроля в целях повышения эффективности противодействия коррупции посредством повышения активности участия в этой деятельности институтов гражданского общества и субъектов общественного контроля, создания правовых и организационных условий, позволяющих жителям Ульяновской области принимать участие в противодействии коррупции.

Большое мероприятие в период с 1 февраля по 1 апреля 2019 года при поддержке Правительства Ульяновской области проведено на базе «Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А.Столыпина» - антикоррупционный форум школьников и студенческой молодёжи «Наше будущее - в наших руках!». В рамках форума проведён конкурс, пленарное заседание, на котором эксперты дали оценку существующим проблемам, связанным с коррупцией, обсудили роль молодёжи в реализации антикоррупционной политики.

Яркая антикоррупционная площадка была представлена в рамках XI съезда Ассоциаций молодёжных правительств Российской Федерации - «Мы за будущее без коррупции!», участие в которой приняли более 150 представителей молодёжных правительств из 73 регионов. Участники съезда ознакомились с мероприятиями по реализации государственной политики в области противодействия коррупции в Ульяновской области, наметили пути межрегионального сотрудничества.

28 июня 2019 года в лагере имени Деева г. Ульяновска прошла интерактивная акция «Скажем дружно НЕТ коррупции!», приуроченная ко Дню молодёжи.

Организаторами мероприятия выступили сотрудники управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, а также Молодёжный инициативный антикоррупционный центр. В рамках акции «Скажем дружно НЕТ коррупции» прошла игра «Школьники Ульяновской области против коррупции!». В ходе игры ребята называли основные причины коррупции, формы её проявления, разгадывали ребусы, рассматривали ситуации, в которых были представлены случаи коррупции, называли последствия, предлагали пути борьбы с ней.

В период с 27 по 31 мая проведена восьмая Неделя антикоррупционных инициатив, в ходе которой проведено более 3 170 агитационных и просветительских мероприятий, охвачено почти 26 тысяч молодых людей, детей школьного и дошкольного возраста. В МО выявлено и устранено 18 зон коррупционного риска, в следующих сферах: осуществления финансово-хозяйственной и административной деятельности, разработки и принятия правовых актов, направленных на предоставление субсидий и субвенций, денежных выплат, грантов, проведения экспертной оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов, договоров аренды закреплённых за ними объектов собственности.

27 мая 2019 года в ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» прошла встреча представителей управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области с сотрудниками, занимающихся вопросами антикоррупционного просвещения и членами Молодежного инициативного антикоррупционного центра. Были подведены итоги работы по реализации мероприятий антикоррупционной направленности представителями высших учебных заведений в 2018-2019 году, отмечена важность привлечения к реализации единой государственной политики в области коррупционных правонарушений молодёжи, акцентировано внимание на выработке новых антикоррупционных мероприятий, направленных на развитие негативного отношения к коррупции не только студентов, но и преподавательского состава.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в первом полугодии 2019 года активно велась работа по информированию субъектов предпринимательской деятельности о целях, задачах и мероприятиях областной программы «Противодействие коррупции» на 2019-2021 годы, в том числе:

в апреле 2019 года при проведении семинара «Банковский контроль» доведена информация по особенностям применения Федерального закона Российской Федерации от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

в апреле — мае 2019 года при проведении публичных обсуждений с участием представителей Государственной инспекции труда в Ульяновской области, Россельхознадзора Ульяновской области, Управления федеральной антимонопольной службы Ульяновской области, Управления федеральной налоговой службы Ульяновской области озвучены результаты правоприменительной практики

контрольно-надзорными органами;

в результате выездов в мае 2019 года в муниципальные образования «Карсунский район» Ульяновской области, «Барышский район» Ульяновской области, город Димитровград» рассмотрены вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений;

в июне 2019 года при проведении заседания Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей проведены дополнительные занятия по изучению нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции.

По результатам мониторинга, проведённого специалистами управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области, в печатных и электронных СМИ Ульяновской области размещено более 60 сообщений, направленных на информирование субъектов предпринимательской деятельности и общественных объединений предпринимателей Ульяновской области.

На постоянной основе проводится работа по повышению уровня правовой и гражданской культуры участников системы общественного контроля.

Так, членами советов по вопросам общественного контроля и Общественных палат муниципальных образований Ульяновской области, Общественной палатой Ульяновской области с участием экспертов и специалистов, 27 февраля 2019 года, 9 апреля 2019 года, 26 апреля 2019 года проведены обучающие семинары-практикумы в целях формирования устойчивых навыков проведения общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разъяснения форм и методов применения на практике требований антикоррупционного законодательства в сфере экологической безопасности и обращения с твёрдыми коммунальными отходами, по вопросам осуществления общественной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов о строительстве и ремонте автомобильных дорог, за благоустройством городских общественных пространств, информационно-методический семинар по теме «О формах и методах общественного контроля в рамках действия Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», «О формах и методах осуществления общественного контроля в сфере дорожного хозяйства».

В марте и мае 2019 года Общественной палатой Ульяновской области, с участием членов Советов по вопросам общественного контроля и Общественных палат муниципальных образований Ульяновской области, в целях разъяснения форм и методов применения на практике требований антикоррупционного законодательства в сфере экологической безопасности и обращения с твёрдыми коммунальными расходами, состоялась работа переговорной площадки Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области «Открытый диалог с властью».

За отчётный период силами членов муниципальных советов по вопросам общественного контроля, общественных контролёров муниципальных поселений проведено около 1500 мероприятий по осуществлению общественного контроля. Указанные мероприятия проводились в следующих формах: общественные

проверки, общественный мониторинг, общественные обсуждения, общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов, общественные опросы.

В рамках реализации просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч» Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области проведены встречи со студентами 10 учреждений среднего профессионального образования в Карсунском районе Ульяновской области, Сурском районе Ульяновской области, Радищевском районе Ульяновской области, г. Димитровграде, г. Ульяновске. Рассматриваемые вопросы касались борьбы с бытовой коррупцией, в том числе в сфере образования.

Вопросы противодействия «бытовой» коррупции поднимались также в рамках мероприятий по проведению в апреле-мае 2019 года просветительской акции «День Справедливости».

Так, 19 апреля 2019 года на встрече с активными членами центра активного долголетия Карсунского района Ульяновской области и 28 мая 2019 года с членами клуба активного долголетия Сурского района Ульяновской области Уполномоченный по правам человека довел информацию о способах защиты прав, роли уполномоченного по правам человека, порядке получения бесплатной юридической помощи. Также были рассмотрены вопросы оказания медицинской помощи, пенсионного обеспечения.

30 мая 2019 года в Радищевском районе Ульяновской области, на базе МКУК «Межпоселенческая библиотека», прошла встреча с гражданами с ограниченными возможностями здоровья и жителями Радищевского района. В мероприятии приняли участие представители ФКУ «Главное бюро медико-санитарной экспертизы по Ульяновской области» Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации и Ульяновского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации. Задаваемые вопросы касались порядка назначения и прохождения медико-социальной экспертизы, обжалования решения медико-санитарной экспертизы, получения технических средств реабилитации и возмещения денежных средств за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации, сроков предоставления путевок на санаторно-курортное лечение.

В целях защиты прав и интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, предупреждения коррупционных проявлений, осуществлено 14 посещений исправительных учреждений области.

В целях совершенствования работы с обращениями граждан в сфере образования для образовательных организаций Ульяновской области проведены мероприятия под названием «Информационный десант». В рамках мероприятия, для увеличения объёма знаний сотрудников сферы образования и активизации антикоррупционной деятельности, проведены разъяснительные беседы по основным направлениям законодательства о противодействии коррупции с распространением тематической печатной продукции.

В первом полугодии 2019 года на территории Ульяновской области проведено три «Информационных десанта». В мероприятиях приняли участие более 100 человек.

В Правительстве Ульяновской области разработаны и на базе

АНО организация дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Ульяновской области» проводятся курсы повышения квалификации государственных гражданских (муниципальных) служащих Ульяновской области (в том числе по антикоррупционному направлению) в соответствии с указаниями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации приоритетных направлениях дополнительного профессионального образования на текущий год.

Вопросы антикоррупционного законодательства включены в тестовые задания для проведения квалификационного экзамена на присвоение первого или очередного классного чина для гражданских служащих, замещающих должности по срочному служебному контракту, аттестации, конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы области.

В первом полугодии 2019 года курсы повышения квалификации государственных гражданских (муниципальных) служащих на тему «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе» прошли 60 человек.

Также было организовано тестирование государственных гражданских (муниципальных) служащих Ульяновской области на знание ими принципов профессиональной служебной этики и основных правил поведения, включая стандарты антикоррупционного поведения, которыми должны руководствоваться служащие независимо от замещаемой должности. В отчётном периоде тестирование прошли: 86 человек при поступлении на государственную и муниципальную службы, 38 служащих при проведении квалификационного экзамена и 78 служащих в рамках проведения аттестации.

20 мая 2019 года с главами администраций муниципальных районов и городских округов Ульяновской области управлением проведен обучающий семинар-совещание по теме «Актуальные вопросы противодействия коррупции». В ходе семинара доведена информация по правам и обязанностям муниципальных служащих, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой.

Исполнительными органами государственной власти Ульяновской области также ежеквартально проводятся обучающие мероприятия для сотрудников подведомственных учреждений, направленные на разъяснение основных положений законодательства о противодействии коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений. В первом полугодии 2019 года проведено более 40 таких учебных занятий.

Кроме того, в Ульяновской области разработаны рекомендации по антикоррупционной деятельности в рамках приёмной кампании в профессиональных образовательных организациях, а также методические рекомендации для руководителей профессиональных образовательных организаций и общественных органов управления профессиональных образовательных организаций, педагогических работников по теме «Противодействие коррупции в профессиональных образовательных организациях: методические рекомендации».

Модуль по вопросам противодействия коррупции включён в обучающие курсы по повышению квалификации для руководящих должностей профессиональных образовательных организаций Ульяновской области в объёме 108 часов.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с должностными лицами, ответственными за осуществление закупок, осуществляется повышение качества контроля за работой персонала.

В целях содействия развитию добросовестной конкуренции, снижения количества нарушений при осуществлении закупок в рамках получения обратной связи по вопросам формирования и реализации контрактной системы, оказания методической помощи заказчикам, уполномоченным органам муниципальных образований области, а также изучения и внедрения правоприменительной практики в сфере закупок проведены следующие мероприятия:

19 марта 2019 года в рамках реализации распоряжения Правительства Ульяновской области «О мерах по автоматизации закупок малого объёма» прошло практическое занятие с представителями государственных заказчиков. Рассмотрены вопросы применения перспективных технологий в закупках, внедрения механизмов цифровизации и электронизации;

20 марта 2019 года на базе пространства коллективной работы «Точка кипения» проведена встреча-семинар для представителей уполномоченных органов муниципалитетов, государственных и муниципальных заказчиков с участием ведущего российского эксперта в области закупок Кирилла Кузнецова. Были презентованы практики организации и правового регулирования закупок, а также правоприменительная судебная, административная практики;

21 марта 2019 года организована дискуссионная площадка в Мэрии города Ульяновска, обсуждены изменения и перспективы развития контрактной системы, в том числе автоматизации закупок малого объёма посредством использования «электронных магазинов», рассмотрены преимущества и функционал цифровых продуктов, используемых в городе, подведены итоги осуществления и контроля муниципальных закупок;

16 апреля 2019 года проведён областной семинар-тренинг в МО «Ульяновский район», в ходе которого представлены презентационные материалы по вопросам: новеллы законодательства о контрактной системе и нарушения законодательства в сфере закупок;

22 мая 2019 года проведён обучающий семинар по актуальным вопросам закупочной деятельности, а также последним изменениям законодательства в сфере закупок для подведомственной сети регионального Министерства физической культуры и спорта;

22 мая 2019 года на базе пространства коллективной работы «Точка кипения» для заказчиков Ульяновской области организовано и проведено практическое занятие по вопросам закупок малого объёма, в рамках которого была представлена презентация использования «электронного магазина» закупок малого объёма Sberb2b, рассмотрены преимущества и функционал электронных магазинов, освещены особенности работы в ЕИС и последние изменения в рамках законодательства о контрактной системе. Кроме того, были даны ответы на практические вопросы по работе на электронной торговой площадке;

27 мая 2019 года в рамках аппаратной учёбы для Глав муниципальных образований и поселений были доведены новации и изменения законодательства о контрактной системе;

в период с 10 по 11 июня 2019 года организованы и проведены для специалистов ИОГВ и уполномоченных органов муниципальных образований обучающие семинары по применению и практической реализации положений Федеральных законов от 01.05.2019 № 69-ФЗ, 70-ФЗ и 71-ФЗ, которыми вносятся существенные изменения законодательства о контрактной системе, направленными на упрощение, оптимизацию закупочных процедур и повышение оперативности их осуществления.

В целях повышения профессионализма заказчиков и снижения нарушений в сфере закупок департаментом государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции, совместно с ОГКУ «Центр по сопровождению закупок», создан и реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок. В отчётном периоде проведено 24 семинара.

В первом полугодии 2019 года контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области было проведено 6 контрольных мероприятий (100 % исполнения плана).

По итогам контрольных мероприятий проверено средств областного бюджета в общей сумме 147 млн. 305,6 тыс. руб.

Направлениями контрольной деятельности контрольного управления по проведённым на 01.06.2019 проверкам являлось использование бюджетных средств:

- 1) межбюджетные трансферты (39,8 % от суммы проверенных средств);
- 2) в сфере экономики и развития конкуренции (23,3 %),
- 3) в сфере образования (19,2 %)
- 4) в сфере ветеринарии (17,7 %);

При проведении контрольных мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 15 млн. 69,5 тыс. руб., что составило 10,2 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений были установлены:

неэффективное использование бюджетных средств – в сумме 4 млн. 672,4 тыс. руб.;

прочие нарушения – в сумме 10 млн. 397,1 тыс. руб., в том числе:

нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов – 3 млн. 996,2 тыс.руб.;

нарушение порядка и условий оплаты труда – 3 млн. 560,0 тыс. руб.;

нарушения порядка предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям – 2 млн. 110,5 тыс.руб.

нарушения норм обеспечения питанием – 657,9 тыс. руб.

нарушения при ведении бухгалтерского и бюджетного учёта – 35,7 тыс. руб.

В числе контрольных мероприятий, проведённых в 2018 году, проведено 2 контрольных мероприятия по проверке полноты и достоверности отчётности о реализации государственных программ Ульяновской области:

«Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014 – 2021 годы» за 2018 год в Министерстве физической культуры и спорта

Ульяновской области;

«Повышение эффективности управления государственным имуществом Ульяновской области» на 2015–2021 годы за 2018 год в Агентстве государственного имущества Ульяновской области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» по итогам проверок должностные лица объектов контроля были привлечены к следующим видам ответственности:

дисциплинарные взыскания наложены на 5 должностных лиц (замечания);

снижен размер выплат стимулирующего характера одному должностному лицу.

В рамках реализации полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами за первое полугодие 2019 года было возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, в том числе:

- 1 – за нарушение условий предоставления субсидий;
- 1 – за нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности;
- 1 – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;
- 1 – за нарушение требований к бухгалтерскому учёту;
- 1 – за неисполнение законного предписания контрольного органа.

За 12 месяцев 2018 года проведено 23 заседания комиссии, на которых рассмотрено 908 проектов технико – экономических заданий, сумма рассматриваемых проектов составила 7 млрд 614,8 млн руб., в том числе:

868 проектов на сумму 6 млрд. 331,6 млн. признаны обоснованными, 36 проектов отклонено при первичном рассмотрении технико-экономических заданий в связи с необходимостью устранения замечаний членов Комиссии или признаны неэффективными.

Экономия средств за первое полугодие 2019 года составила – 11,9 млн. руб.

В целях создания системы обратной связи с населением Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции, на официальном сайте Правительства и Губернатора Ульяновской области, официальных сайтах исполнительных органов государственной власти в Ульяновской области и органов местного самоуправления Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» поддерживается в актуальном состоянии специальный раздел по вопросам противодействия коррупции, в котором функционируют подразделы, содержащие информацию по вопросам противодействия коррупции, направленную на формирование негативного отношения граждан к коррупционным проявлениям. В социальной сети Инстаграмм создана страница управления @anticorrupt.ul.

Кроме того, во всех исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления Ульяновской области, на информационных стендах указана информация о контактных данных лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в учреждении, а также

контактные телефоны антикоррупционных «горячих линий» органов прокуратуры и органов внутренних дел. Также информационные стенды содержат памятки для граждан об общественно опасных последствиях коррупционных правонарушений.

Также в Ульяновской области, в целях оперативной возможности гражданами сообщать о фактах проявления коррупции, реализуется проект «Антикоррупционная почта». Всего в Ульяновске и Ульяновской области установлено более 200 ящиков доверия, куда горожане могут опустить письма с информацией об известных коррупционных фактах. Почтовые ящики расположены в городской и районных администрациях, а также в зданиях ряда отраслевых подразделений и муниципальных предприятий.

По состоянию на 01 июля 2019 года в управление поступило 41 обращение, в том числе три по телефону «горячей линии». Каждое обращение, поступившее в адрес управления, подробно изучено непосредственно руководителем и сотрудниками.

По результатам рассмотрения обращений, два материала направлены в УМВД России по Ульяновской области для принятия решений в пределах компетенции.

Анализ работы с обращениями граждан в ИОГВ указывает на их увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (с 15635 до 21950), в ОМСУ же, напротив произошло снижение обращений, с 16420 до 15551.

Также анализ показывает, что из общего количества обращений наиболее часто жители Ульяновской области жаловались на нарушения в сфере здравоохранения (31), образования (14), выделения и оформления земельных участков (8). По-прежнему сохраняется большое количество обращений на коррупционную составляющую в деятельности должностных лиц, организаций, органов местного самоуправления.

26 апреля 2019 года начальником управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области С.Г. Яшновой проведён прием граждан. Один из вопросов, озвученных на встрече, был посвящён порядку заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год, а конкретно по заполнению раздела 2 «Сведения о расходах». Следующий вопрос касался реализации мероприятий в области антикоррупционного законодательства.

В исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления Ульяновской области в течение первого полугодия 2019 года проведено более 180 личных приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции.

30 января 2019 года Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым утверждён план работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области на 2019 год, в соответствии с которым 29 марта 2019 года и 27 июня 2019 года проведены плановые заседания комиссии по рассмотрению следующих вопросов:

«Об исполнении в 2018 году в Ульяновской области Национального плана

противодействия коррупции на 2018-2020 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы»;

«Об эффективности деятельности по профилактике коррупции и результатах реализации в 2017 году ведомственных программ противодействия коррупции в Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области и Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области»;

«Рассмотрение итогов общественных проверок, проводимых Общественной палатой Ульяновской области в 2018 году в сфере противодействия коррупции»;

«Рассмотрение итогов проверок, проводимых Счетной палатой Ульяновской области в 2018 году»;

«Об эффективности использования бюджетных средств областного бюджета Ульяновской области в 2018 году»;

«О задачах на 2019 год по выявлению и устранению причин и условий коррупции в Ульяновской области»;

«Об исполнении в 2018 году муниципальных программ противодействия коррупции и о направлениях деятельности по профилактике коррупции в 2019 году в муниципальных образованиях «Базарносызганский район», «Тереньгульский район», «Николаевский район», «Старомайнский район», «Инзенский район», «город Димитровград» Ульяновской области»;

«О мерах по профилактике коррупции в деятельности учреждений здравоохранения и образовательных организаций Ульяновской области»;

«Об итогах декларационной кампании 2019 года».

В муниципальных образованиях Ульяновской области действуют межведомственные комиссии по противодействию коррупции, на которых рассматриваются вопросы об организации антикоррупционной работы в органах местного самоуправления муниципальных образований; об организации работы по проведению оценки коррупционных рисков; об анализе результатов контрольно-надзорной деятельности на предмет выявления типичных нарушений, допускаемых подконтрольными организациями; об усилении контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и другие. В первом полугодии со 130 до 125 снизилось количество проведенных заседаний, соответственно, рассмотренных ими вопросов с 512 до 445.

Увеличилось количество заседаний в МО «Майнский район» (с 5 до 7), МО «Старомайнский район» (с 3 до 6), МО «Старокулаткинский район» (с 4 до 5). Снизилось количество заседаний в МО «Вешкаймский район» (с 5 до 3), МО «Радищевский район» (с 6 до 3). В МО «город Димитровград» заседания межведомственной комиссии в первом полугодии 2019 года не проводились (АППГ — 1).

Вопросы об организации антикоррупционной работы рассматривались также на заседаниях комиссий по профилактике коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.

В первом полугодии проведено 29 заседаний (АППГ — 29), рассмотрено — 80 вопросов (АППГ — 84).

Здесь с положительной стороны отмечены Агентство по обеспечению

деятельности мировых судей (4 заседания), Министерство финансов и Министерство цифровой экономики и конкуренции (по 3 заседания).

Не проведены заседания в Министерстве искусства и культурной политики, Министерстве природы и циклической экономики, Министерстве промышленности и транспорта, Министерстве строительства и архитектуры.

Мероприятия антикоррупционной тематики регулярно освещаются в средствах массовой информации (далее – СМИ) Ульяновской области.

В январе - июне 2019 года в печатных и электронных СМИ размещено 404 сообщения о реализации мероприятий областной программы по противодействию коррупции в Ульяновской области на 2019-2021 годы, в том числе 160 - в районных газетах, 96 - на Интернет-ресурсах, 36 - в областных печатных СМИ, 8 - на телевидении и радио, 104 - на сайтах администраций муниципальных образований Ульяновской области. Также размещено более 50 специальных материалов по вопросам коррупции и противодействия коррупции, 138 публикаций на тему «Информационное сопровождение материалов о деятельности ОГКУ «Корпорация развития интернет-технологий — многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области и перечне предоставляемых услуг».

В эфире телеканала «Репортёр 73» выходит просветительская тематическая программа «Телеадвокат», для участия в которой приглашаются эксперты в сфере антикоррупционной деятельности. Указанная программа производится при содействии Ульяновского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Активно проводилась работа по информированию общественности по освещению антикоррупционной деятельности в следующих исполнительных органах государственной власти Ульяновской области муниципальных образованиях Ульяновской области — МО «город Ульяновск» (472 материала), МО «Чердаклинский район» (180 материалов), МО «Сурский район» (173 материала), МО «город Новоульяновск» (154 материала), Министерстве образовании и науки области (53 материала), Министерстве здравоохранения (53 материала).

В тоже время в ряде ИОГВ работа в данном направлении не велась (Министерство молодежного развития, Министерство финансов, Министерство природы и циклической экономики, Министерство промышленности и транспорта, Министерство энергетики, ЖКХ и городской среды, Министерство строительства и архитектуры).

В рамках декларационной кампании в 2019 году управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области были запланированы и проведены 14 семинаров в части соблюдения антикоррупционного законодательства, в которых приняли участие лица, замещающие государственные и муниципальные должности, а также государственные гражданские (муниципальные) служащие Ульяновской области (в том числе лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики).

В первом полугодии 2019 года по итогам заседания Комиссии по соблюдению

требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Правительства Ульяновской области привлечены два должностных лица к ответственности в виде замечания и объявления о неполном служебном соответствии.

По итогам первого полугодия обеспечено 100% выполнение показателей эффективности реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы. Так, в частности:

увеличение количества заседаний антикоррупционных формирований - 6 заседаний (план — 5 заседаний);

увеличение общего количества информационно-аналитических материалов и публикаций на тему коррупции и противодействия коррупции, опубликованных в средствах массовой информации, распространяемых на территориях муниципальных образований Ульяновской области — 193 публикации (план — 170);

увеличение доли официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих ежеквартальные отчёты об итогах и эффективности реализации областной, ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции, а также актуальные сведения о реализации в Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции, в общем количестве таких сайтов — 97% (план — 90%);

увеличение доли официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих раздел «Общественная и антикоррупционная экспертиза», в общем количестве таких сайтов — 100% (план — 40%);

увеличение доли профессиональных образовательных организаций, находящихся на территории Ульяновской области, внедривших элементы антикоррупционного воспитания и образования, в общем количестве этих